

А. В. Терешенок
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД

**ГЕНЕЗИС
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА
ОБОРОТА ОРУЖИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**GENESIS OF THE ADMINISTRATIVE
AND LEGAL REGIME OF ARMS TRAFFICKING
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

***Аннотация.** В статье рассматривается история зарождения и последующего развития административно-правового обеспечения оборота оружия на территории Республики Беларусь.*

***Ключевые слова:** огнестрельное оружие, оборот оружия, приобретение оружия, хранение оружия, административно-правовой режим, контроль за оборотом оружия.*

***Annotation.** The article examines the history of the origin and subsequent development of administrative and legal support for arms trafficking in the territory of the Republic of Belarus.*

***Keywords:** firearms, circulation of weapons, acquisition of weapons, storage of weapons, administrative and legal regime, control over the circulation of weapons.*

Научное исследование правовых явлений и процессов не может ограничивать себя их состоянием лишь в данный момент «наличного» существования, поскольку будет утрачена причинно-следственная связь в историческом развитии права [1, с. 110], в связи с чем изучение процесса правового регулирования оборота оружия представляется оправданным в историческом контексте, поскольку выявление объективных закономерностей обусловлено объяснением фактов, явлений, процессов и раскрытием сущности изучаемой реальности.

Исследуя вопрос правового регулирования оборота оружия, следует отметить, что первым письменным источником, регулирующим оборот оружия на территории современной Беларуси, был свод древнерусского законодательства — Русская Правда. В Древней Руси оружие являлось предметом гражданского оборота, имело высокую товарную стоимость,

что само по себе ограничивало его количество у простого населения, в связи с чем им могли обладать, как правило, профессиональные воины из числа знати, обладающие возможностью его купить.

С появлением в конце XII века Великого княжества Литовского (далее — ВКЛ) стала развиваться правовая система, которая историками признана одной из самых прогрессивных в мире на тот период. Свидетельства о значимости оружия и признании его общественной опасности появляются в статутах ВКЛ 1566 и 1588 годов. В указанных исторических документах впервые нашли свое отражение нормы, регулирующие отдельные аспекты оборота оружия, в частности касающиеся запрета вывоза оружия и материалов для его производства на неприятельские земли, применения в присутствии государя метательного и ручного стрелкового огнестрельного оружия [2, с. 21]. После третьего раздела Речи Посполитой в 1795 году (частью которой являлось ВКЛ), на территориях современной Республики Беларусь стали действовать нормы уголовного законодательства Российской империи. Однако установленные ограничения на оборот оружия носили характер, сходный с ограничениями, содержащимися в статутах ВКЛ [3, с. 141].

Одно из первых исторических упоминаний об установлении ответственности за незаконные действия в отношении оружия содержится в Указе императора Петра I от 14 февраля 1700 г. «О ношении остроконечных ножей и о непродаже оных в рядах». В качестве наказания за незаконное изготовление и реализацию подобного оружия предусматривалось бичевание кнутом и ссылка [4, с. 11].

Окончательно административно-правовой режим оборота оружия в эпоху Российской империи сложился к началу XX века. Он состоял из актов как губернского, так и общеимперского уровней. Особенностью действовавшего в то время административно-правового режима оборота оружия являлось наличие права граждан на свободное приобретение отдельных видов оружия. В частности, граждане Российской империи, не состоящие на учете в учреждениях здравоохранения в связи с психическими заболеваниями, а также не имеющие криминального прошлого, имели право на приобретение и хранение пистолетов и револьверов, а также огнестрельного оружия, предназначенного для занятий спортом и охотой.

За время Первой мировой войны у населения скопилось значительное количество оружия, в связи с чем после 1917 года ранее выстроенный административно-правовой режим оборота оружия претерпел существенные изменения. В частности, 10 декабря 1918 года Советом народных комиссаров РСФСР был издан Декрет «О сдаче оружия», согласно

которому все выданные ранее гражданам разрешения на хранение оружия были аннулированы, а население обязано было сдать все имеющееся у них исправное и неисправное оружие. Соккрытие оружия либо нарушение сроков его сдачи карались лишением свободы на срок от одного года до десяти лет [5, с. 197–199].

В дальнейшем законодательными органами были приняты меры по упорядочению оборота оружия в новых условиях. Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 12 июля 1920 года «О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним» стал одним из первых подобных нормативных правовых актов. В соответствии с ним, право хранения и пользования огнестрельным оружием предоставлялось лишь лицам, которым оно было вверено по роду службы (военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и т. д.). Фактически Декрет определил первые правила оборота оружия при советской власти, которые должны были соблюдаться под угрозой административной и уголовной ответственности. Например, уголовное наказание в виде лишения свободы на срок не менее шести месяцев следовало за незаконное хранение огнестрельного оружия независимо от цели; стрельбу в населенных пунктах; передачу оружия кому бы то ни было; небрежное обращение с огнестрельным оружием, повлекшее причинение травм или увечий по неосторожности.

В то же время административное взыскание в виде заключения в концентрационном лагере сроком до трех месяцев устанавливалось «за прицеливание на улице и вообще во всяком месте, где может быть опасность для других лиц, хотя бы выстрела и не последовало» [6].

20 июля 1920 года Декретом Совета народных Комиссаров РСФСР «Об охоте» всем достигшим совершеннолетия гражданам РСФСР, получившим охотничьи билеты в охотничьих союзах, зарегистрированных в органах народного комиссариата земледелия, было предоставлено право на хранение и использование охотничьего ружья и боеприпасов [7].

В дальнейшем на пути совершенствования административно-правового режима оборота оружия советским законодателем был взят курс на усиление ответственности за незаконные действия с ним. В соответствии с Декретом ЦИК РСФСР от 17 ноября 1921 года «О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ», все незарегистрированное в установленном порядке оружие и воинское снаряжение в случае обнаружения подлежало конфискации с привлечением его хранителей к уголовной ответственности [8].

Необходимо отметить, что предпринятые советским законодателем шаги позволили к первой половине 1920-х гг. установить полный государственный контроль за оборотом всех видов оружия на территории Советского Союза. Так, 12 декабря 1924 г. ЦИК и СНК СССР издали постановление «О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ», в котором все вооружение, находящееся на территории СССР, было разделено на три категории в зависимости от возможности его использования для вооружения Рабоче-крестьянской Красной армии и Рабоче-крестьянского Красного флота, а именно: состоящего на вооружении; могущего быть использованным для вооружения; не могущего быть использованным для вооружения [9].

Во время Великой Отечественной войны существенное влияние на правовой режим оборота оружия оказывал Указ Президиума Верховного совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», основной целью которого было обеспечение Красной армии оружием, в том числе за счет изъятия его у населения. Ответственность за незаконный оборот оружия устанавливалась по законам военного времени [10, с. 12].

После окончания войны некоторые тенденции к смягчению режима оборота оружия наметились в законодательстве только к началу 1950-х гг. Однако данное положение просуществовало недолго, так как уже к концу 1950-х гг. разрешительный порядок оборота оружия был восстановлен. В последующем правовое регулирование оборота оружия совершенствовалось в части, касающейся его изготовления, продажи, приобретения, хранения и ношения. К середине 1970-х гг. приобретение охотничьих гладкоствольных ружей производилось исключительно с разрешения органов внутренних дел (далее — ОВД) по предъявлению охотничьего билета. В этот период ОВД стали уделять особое внимание вопросам соблюдения условий хранения оружия его владельцами и ужесточению самих правил хранения оружия.

Анализ законодательства 1970–1980-х гг. показывает, что многие вопросы, связанные с правовым регулированием оборота оружия, стали регламентироваться нормативными актами Министерства внутренних дел. Важное место среди них занял приказ Министерства внутренних дел СССР от 1 декабря 1987 г. № 246, который утвердил Инструкцию о порядке приобретения, перевозки, хранения, учета и использования огнестрельного оружия, боевых припасов к нему, изготовления холодного клинкового оружия, открытия стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских, торговли огнестрельным оружием, боевыми припасами к нему и охотничьими ножами.

Данный документ, что примечательно, действовал в Республике Беларусь вплоть до 2008 г. [10, с. 12].

Постановлением Верховного Совета БССР от 6 декабря 1984 года был принят Кодекс БССР об административных правонарушениях, по своей сути объединив разрозненные административно-правовые акты, регулирующие вопросы привлечения к административной ответственности в единый нормативный правовой акт. Статьи 173–176 вышеуказанного нормативного правового акта устанавливали административную ответственность за нарушение порядка приобретения, реализации, хранения, передачи, перевозки или продажи гражданами огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия [11, с. 567–568]. Незаконные действия в отношении иных видов огнестрельного оружия и всех видов холодного оружия влекли уголовную ответственность по ст. 212 и 213 действовавшего в то время Уголовного кодекса БССР, принятого 29 декабря 1960 г. [12, с. 72].

Важным событием современного этапа развития белорусской государственности в части правового регулирования оборота оружия следует признать принятие Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии». Основным новшеством данного нормативного правового акта явилось нормативное закрепление классификации оружия по его назначению на гражданское, служебное и боевое, от чего, в свою очередь, зависит соответствующий режим его оборота. Кроме того, Закон «Об оружии» усовершенствовал понятийный аппарат, установил конкретные случаи ограничения оборота оружия, определил круг субъектов, имеющих право на приобретение, хранение и ношение оружия, а также требования, предъявляемые к основным элементам его оборота, определил компетенцию различных государственных органов на осуществление контроля за оборотом оружия, наделив должностных лиц указанных органов соответствующими полномочиями [13].

Принятие Закона «Об оружии» отразилось и на административно-деликтном законодательстве Республики Беларусь. Новшеством принятого административного законодательства явилась декриминализация деяний, связанных с незаконным ношением и перевозкой холодного оружия, а также установлена административная ответственность за аналогичные действия с газовым, метательным оружием и новым видом оружия — пневматическим. Однако в полной мере вышеуказанные деяния в разряд административных правонарушений переведены не были, так как являются административной преюдицией к статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь 295¹, 296 и 297 [14].

Проведенный ретроспективный анализ свидетельствует о том, что до начала XX века криминализация незаконных действий с оружием происходила большей частью в условиях непризнания законодателем их значительной общественной опасности. И только в начале XX века в результате осознания опасности его бесконтрольного оборота начала формироваться нормативно-правовая база, регулирующая оборот оружия и ответственность за незаконные действия с ним.

С развитием законодательства, регулирующего административно-правовой режим оборота оружия, вовлечением в гражданский оборот новых видов оружия и формированием самостоятельной отрасли права — административно-деликтного права возникли новые проблемы и потребности правоприменительной практики в сфере контроля за административно-правовым режимом оборота оружия на территории Республики Беларусь, требующие научно обоснованного разрешения, в связи с чем поиск путей дальнейшего совершенствования правового регулирования оборота оружия не перестает оставаться актуальным.

Список основных источников

1. Керимов, Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права) / Д. А. Керимов. — 2-е изд. — М. : Аванта+, 2001. — 560 с.
2. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 / пер. на сучас. беларус. мову А. С. Шагун. — Мінск : Беларусь, 2010. — 207 с.
3. Владимирский-Буданов, М. Ф. Обзор истории русского права / М. Ф. Владимирский-Буданов. — Ростов н/Д : Феникс, 1995. — 639 с.
4. О ношении остроконечных ножей, и о непродаже оных в рядах : Указ Великого Государя, 14 февр. 1700 г., № 1758 // Полное собрание законов Российской империи, с 1649 года. — СПб., 1830. — Т. 4 : 1700–1712. — С. 11.
5. О сдаче оружия : Декрет СНК РСФСР, 10 дек. 1918 г. // Декреты советской власти : в 13 т. — М. : Политиздат, 1968. — Т. 4. — С. 197–199.
6. О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним [Электронный ресурс] : Декрет Совета Нар. Комиссаров РСФСР, 12 июля 1920 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. — Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_721.htm. — Дата доступа: 07.06.2023.
7. Об охоте [Электронный ресурс] : Декрет Совета Нар. Комиссаров РСФСР, 20 июля 1920 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. — Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_728.htm. — Дата доступа: 07.06.2023.
8. О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обеществ [Электронный ресурс] : Декрет Совета Нар. Комиссаров РСФСР, 17 окт.

1921 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. — Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1149.htm. — Дата доступа: 07.06.2023.

9. О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ [Электронный ресурс] : постановление ЦИК СССР, Совета Нар. Комиссаров СССР, 12 дек. 1924 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. — Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1429.htm. — Дата доступа: 07.06.2023.

10. Добросовестный, А. А. Правовое регулирование оборота оружия на территории Беларуси / А. А. Добросовестный // Вестн. Акад. МВД Республики Беларусь. — 2013. — № 1. — С. 10–13.

11. Кодекс Белорусской ССР об административных правонарушениях : Закон Белорус. ССР, 6 дек. 1984 г., № 4048-X // Собр. законов Белорус. ССР, указов Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР, постановлений Совета Министров Белорус. ССР. — 1984. — № 35. — 635 с.

12. Крымінальны кодэкс Беларускай ССР = Уголовный кодекс Белорусской ССР. — Мінск : Дзярж. выд-ва БССР, 1961. — 212 с.

13. Об оружии [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 2001 г., № 61-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2022 г. № 151-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

14. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.